



ŁUBNIAŃSKI
OŚRODEK
KULTURY

URZĄD GMINY
Łubniany, ul. Opolska 104

Wpłynęło dnia 07 LIP 2023
Lub 36

Łubniany, dnia 07 lipca 2023 roku

ŁOK.44.2023

Szanowny Pan
Paweł Wąsiak
Wójt Gminy Łubniany
ul. Opolska 104
46 – 024 Łubniany

**WNIOSEK
O UMORZENIE NIEPODATKOWYCH NALEŻNOŚCI BUDŻETOWYCH
O CHARAKTERZE PUBLICZNOPRAWNYM**

Szanowny Panie Wójcie!

Działając jako Dyrektor Łubniańskiego Ośrodka Kultury – na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 2) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 1634 z późn. zm.) – wnoszę o:

- umorzenie w całości niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publicznoprawnym, określonych na podstawie decyzji z dnia 30 maja 2023 r. Wójta Gminy Łubniany nr RF.3251.1.2023,

ewentualnie, w przypadku nieuwzględnienia powyższego wniosku wnoszę o:

- umorzenie w części niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publicznoprawnym określonych na podstawie decyzji z dnia 30 maja 2023 r. Wójta Gminy Łubniany nr RF.3251.1.2023.

UZASADNIENIE

W dniach od 26 stycznia 2021 r. do 5 lutego 2021 r. przeprowadzona została kontrola problemowa w temacie oceny prawidłowości wydatkowania środków z budżetu Gminy

Łubniani w zakresie przyznanych dotacji podmiotowych dla Biblioteki i Łubniańskiego Ośrodka Kultury. W konsekwencji powyżej kontroli, dnia 30 maja 2023 roku Wójt Gminy Łubniani wydał decyzję nr RF.3251.1.2023, w której określił, że Łubniański Ośrodek Kultury zobowiązany jest do zwrotu określonych w niej kwot, z uwagi na ich wykorzystanie niezgodnie z przeznaczeniem.

Należy zauważyć, że dla prawidłowej oceny stanu prawnego niniejszej sprawy niezbędne jest uwzględnienie zarówno przepisów ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, jak i ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach. Na mocy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, instytucje kultury posiadają osobowość prawną i działają na podstawie aktu o jej utworzeniu i statutu nadanego przez organizatora oraz regulaminu organizacyjnego. Formami organizacyjnymi działalności kulturalnej są w szczególności: teatry, opery, operetki, filharmonie, orkiestry, instytucje filmowe, kina, muzea, biblioteki, domy kultury, ogniska artystyczne, galerie sztuki oraz ośrodki badań i dokumentacji w różnych dziedzinach kultury. Zgodnie natomiast z regulacją zawartą w art. 9 u.o.p.dz.k. jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Prowadzenie działalności kulturalnej jest zadaniem własnym jednostek samorządu terytorialnego o charakterze obowiązkowym.

Jednocześnie należy zauważyć, że stosowanie do art. 10 ustawy o bibliotekach, biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki, przy czym biblioteki mogą być łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie to nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

W niniejszej sprawie niebagatelne znaczenie ma zatem fakt, że w ramach jednej instytucji kultury prowadzone są dwie formy działalności kulturalnej: Łubniański Ośrodek Kultury oraz Biblioteka.

Na mocy art. 12 u.o.p.dz.k. organizator zapewnia instytucji kultury środki niezbędne do rozpoczęcia i prowadzenia działalności kulturalnej oraz do utrzymania obiektu, w którym ta działalność jest prowadzona. Tym samym w sytuacji, gdy organizatorem jest gmina, to na niej spoczywa obowiązek zapewnienia środków finansowych, zarówno do rozpoczęcia przez instytucję kultury działalności, do jakiej została powołana, jak i do dalszego jej prowadzenia oraz kontynuowania. Na mocy art. 28 ust. 3 u.o.p.dz.k. organizator, jeśli jest nim gmina, przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji:

- 1) podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów;
- 2) celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji;
- 3) celowej na realizację wskazanych zadań i programów.

Podstawową zatem formą finansowania działalności gminnej instytucji kultury przez gminę, jako organizatora, jest dotacja.

Zgodnie z art. 60 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, środkami publicznymi stanowiącymi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym są m.in. kwoty dotacji podlegające zwrotowi w przypadkach określonych w tej ustawie. W myśl art. 64 ust. 1 pkt 2 lit. a u.f.p. należności, o których mowa w art. 60, właściwy organ, na wniosek zobowiązanego, może umorzyć w całości - w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem zobowiązanego lub interesem publicznym.

Przywołany powyżej art. 64 ust. 1 pkt 2 lit. a u.f.p. przewiduje zatem dwie przesłanki umorzenia należności publicznoprawnych: ważny interes podatnika lub interes publiczny. Pojęcia te stanowią klauzule generalne, a cechą immamentną klauzul generalnych jest to, że odsyłają do ocen.

Zgodnie z Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, sygn.. akt: I SA/GI 293/20, o istnieniu ważnego interesu podatnika decydują kryteria zobiektywizowane. W szczególności niezbędne jest ustalenie sytuacji majątkowej dłużnika oraz skutków ekonomicznych, jakie wystąpią w wyniku realizacji zobowiązania - interes zobowiązanego musi być zatem na tyle istotny, aby jego pominięcie powodowało dla niego wyraźnie dostrzegalne negatywne skutki.

Natomiast przez interes publiczny rozumie się dyrektywę postępowania nakazującą mieć na uwadze respektowanie wartości wspólnych dla całego społeczeństwa.

Dokonując analizy przesłanki ważnego interesu zobowiązanego należy w pierwszej kolejności zbadać przyczyny powstania należności objętych niniejszym wnioskiem. W przedmiotowej sprawie Wójt Gminy Łubniany na mocy decyzji nr RF.3251.1.2023 określił, że Łubniański Ośrodek Kultury zobowiązany jest do zwrotu kwot dotacji, które zostały zakwalifikowane jako wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem. Niezgodność ta wynikała z tego, że część kwot przekazanych w ramach dotacji przeznaczonych na działalność biblioteki wydatkowana była na cele związane z działalnością Łubniańskiego Ośrodka Kultury.

W orzecznictwie sądowym, powołanym w decyzji SKO we Wrocławiu z dnia 20 listopada 2017 r., sygn.. akt: SKO 4031/29/17, akcentuje się, że pojęcia ważnego interesu zobowiązanego nie można ograniczać tylko i wyłącznie do sytuacji nadzwyczajnych czy zdarzeń losowych uniemożliwiających uregulowanie należności, albowiem pojęcie to funkcjonuje w zdecydowanie szerszym znaczeniu, uwzględniającym nie tylko sytuacje nadzwyczajne, ale również normalną sytuację ekonomiczną strony, wysokość uzyskiwanych dochodów oraz wydatków. W związku z tym w postępowaniu wszczętym wnioskiem o przyznanie ulgi w spłacie szczególnie nacisk winien być położony na analizę sytuacji ekonomicznej strony.

W niniejszej sprawie zobowiązanym jest Łubniański Ośrodek Kultury, będący gminną instytucją kultury, której główną formą finansowania działalności są dotacje. W świetle tej sprawy należy mieć szczególną uwagę na możliwości majątkowe dłużnika oraz na skutki ekonomiczne, jakie wystąpią w wyniku realizacji zobowiązania, a które to mogą mieć

relewantny wpływ na realizację obecnych oraz przyszłych projektów podjętych przez Łubniański Ośrodek Kultury (a tym samym i na Bibliotekę). Brak zastosowania ulgi w analizowanej sprawie stałby zatem nie tylko w opozycji z interesami gminy, ale rzutowałby również pośrednio na interes publiczny mieszkańców tego regionu, w zakresie ich dostępności do działalności kulturalnej oraz jej różnorodności.

Odnieść to należy w szczególności do projektów, które – pomimo otrzymania dotacji przez Łubniański Ośrodek Kultury – nie można zrealizować, ponieważ na etapie aktualizacji wniosków w tym przedmiocie należy złożyć oświadczenie o braku zaległości z płatnościami na rzecz podmiotów publiczno- prawnych. W związku z tym wstrzymano obecnie możliwość aktualizacji przez Łubniański Ośrodek Kultury wniosku, a tym samym sporządzenia umowy i przekazania środków dotacyjnych na dwa projekty:

1. "ŁOK jest dla Was" z programu Infrastruktura Domów Kultury 2023 ze środków Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, którego operatorem jest Narodowe Centrum Kultury na kwotę dotacji 65.000 zł, która przeznaczona jest na zakup wyposażenia do Łubniańskiego Ośrodka Kultury (m.in. monitoring, alarm, mobilne lustra, sztalugi malarskie),
2. "Historia kołem się toczy" z programu "Patriotyzm Jutra 2023" ze środków Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, którego operatorem jest Muzeum Historii Polski na kwotę dotacji 12.000 zł, które przeznaczona jest m.in. na organizację 3 historycznych rajdów rowerowych, organizację 4 spotkań dotyczących historii sołectw Gminy Łubniany oraz wydanie 1000 szt. mapy Gminy z zaznaczonymi rowerowymi szlakami historycznymi.

W przypadku nieuwzględnienia wniosku o całkowite umorzenie niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publicznoprawnym, z ostrożności, wnoszę o umorzenie ich w części, powołując się na określone w art. 64 ust. 1 pkt 2 lit. b) ustawy o finansach publicznych uzasadnione względny społeczne lub gospodarcze, w szczególności na możliwości płatnicze zobowiązanego.

z wyrazami nacisku

Dyrektor
Łubniańskiego Ośrodka Kultury
Tomasz Sniaw