

## Protokół

**Ad 1)** Zapis z połączonego posiedzenia Komisji Organizacyjno – Finansowej oraz Samorządowej, które odbyło się 8 lipca 2021 r. o godz. 8:30. Zgodnie z listami obecności w posiedzeniu Komisji Organizacyjno – Finansowej uczestniczyło 5 członków na statutowy skład 5, a w Komisji Samorządowej 5 członków na statutowy skład 5. Lista obecności znajduje się w załączniku (**Zał. Nr 1**) Zgodnie z powyższym, wszystkie Komisje uzyskały quorum do podejmowania wniosków i decyzji. Z ramienia Urzędu Gminy w posiedzeniu uczestniczyli: p. Paweł Wąsiak – Wójt Gminy Łubniany, p. Mariusz Piestrak – Zastępca Wójta Gminy, p. Ryszard Buchta – Przewodniczący Rady Gminy Łubniany, p. Agnieszka Bielecka – Kierownik Referatu Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska. Lista obecności znajduje się w załączniku (**Zał. Nr 1**)

Wspólne posiedzenie komisji prowadził p. Waldemar Brisch – Przewodniczący Komisji Organizacyjno – Finansowej.

Wobec braku uwag do przekazanego porządku obrad (**Zał. Nr 2**), przystąpiono do kolejnego punktu.

**Ad 2)** W niniejszym punkcie nastąpiło przedstawienie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Łubniany na 2021 r. (**Zał. Nr 3**). Zmiany zostaną wprowadzone po stronie wydatków z budżetu. Kwota ta została zwiększona o 54,7 tys. Wydatki budżetowe zostają zmniejszone o 24,3 tys. Wydatki budżetowe majątkowe zostają zwiększone o 115,3 tys. Dochody budżetowe, bieżące zostają zwiększone o kwotę 145,7 tys. Po zaproponowanych zmianach dochody ogółem kształtują się na poziomie 53 mln 798 tys. 962 zł 94 gr., a wydatki na poziomie 60 mln 459 tys. 357 zł 13 gr. Dochody bieżące zwiększamy o zwrot kosztów dotacji na dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym poza terenem gminy. W przypadku projektu realizowanego przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, mowa o finansowaniu w wysokości 9 tys. zł. Gospodarka ściekowa oraz dzierżawa – 68 tys. zł. W ochronie powietrza 9 tys. zł – dofinansowanie na realizację programu Czyste Powietrze.

Przewodniczący posiedzenia Komisji Organizacyjno – Finansowej, p. Brisch przystąpił do głosowania nad projektem uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Łubniany na 2021 r. Obecni na posiedzeniu członkowie Komisji Organizacyjno – Finansowej zagłosowali w sposób następujący: 5 głosów „za” (p. Romanowski, p. Krzyścin, p. Fila, p. Drąg, p. Brisch) oraz Komisji Samorządowej: 5 głosów „za” (p. Blach, p. Krzyścin, p. Patelska, p. Dreier, p. Waleska).

**Ad 3)** W punkcie trzecim, ponownie p. Skarbnik przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej w gminie Łubniany (**Zał. Nr 4**). Zaproponowano: przytoczone zmiany uchwały budżetowej, zmiany w przedsięwzięciach tj. Program Poprawa Jakości Powietrza – zwiększenie limitu w 2021 r., zmniejszenie limitu wydatków w 2022 r., przejęcie przez gminę sieci kanalizacyjnej oraz zwiększenie limitu wydatków na program prowadzony przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, o kwotę 24 tys. 300 zł.

Przewodniczący posiedzenia Komisji Organizacyjno – Finansowej, p. Brisch przystąpił do głosowania nad projektem uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej w gminie Łubniany. Obecni na posiedzeniu członkowie Komisji Organizacyjno – Finansowej zagłosowali w sposób następujący: 5 głosów „za” (p. Romanowski, p. Krzyścin, p. Fila, p. Drąg, p. Brisch) oraz Komisji Samorządowej: 5 głosów „za” (p. Blach, p. Krzyścin, p. Patelska, p. Dreier, p. Waleska).

**Ad 4)** W tym punkcie głos zabrał p. Wąsiak, który wprowadził zagadnienie organizacji transportu zbiorowego w gminie, niezależnie od kursów leżących w gestii PKS Opole. Podkreśla, że mieszkańcy gminy kierują zarówno wnioski jak skargi na kondycję transportu publicznego, nie do PKS Opole, lecz do Urzędu Gminy. Obecnie, na terenie gminy transport zbiorowy obsługiwany przez firmę prywatną, nakierowaną na realizację celów biznesowych, co wyłącza wpływ gminy. Na terenie powiatu opolskiego funkcjonuje PKS o charakterze prywatnym. Zgodnie z Ustawą z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym – jednym z zadań publicznych o charakterze ponadgminnym jest organizacja transportu zbiorowego. Zatem, podmiot publiczny nie realizuje zadania określonego w ustawie. Realizuje je podmiot prywatny. Mając na uwadze spektrum potrzeb gminy, które obejmuje min. przemieszczanie w porach porannych oraz popołudniowych, powstał zamiar aby ogłosić w Dzienniku Europejskim, iż gmina zamierza być organizatorem transportu zbiorowego.

Następnie głos zabrał p. Pośpiech w sprawie projektu uchwały w sprawie organizacji gminnych przewozów pasażerskich w publicznym transporcie zbiorowym przez Gminę Łubniany (**Załącznik Nr 5**), inaczej „Komunikacji gminnej”. Nawiązano do dyrektywy UE z 2007 r. w sprawie przewozów użyteczności publicznej na terenie całej UE. Wraz z implementacją jej postanowień do polskiego porządku prawnego, z czasem zostały uchwalone: Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, a także kwestie związane z uprawnieniami do ulg na liniach użyteczności publicznej, w tym zniżek uczniowskich (49%). Do celów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym należą: właściwość organizatorów, rozróżnienie na przewozy komercyjne oraz przewozy użyteczności publicznej, infrastruktura przystankowa, opłaty, a także finansowanie przewozów. Następnie, wprowadzone zostało pojęcie publicznego transportu zbiorowego.

Transport w gminie docelowo miałby zostać dostosowany do liczebności pasażerów oraz infrastruktury drogowej. Gminie zależy na prowadzeniu kursów na trasie Luboszyce – Kępa – Kolanowice – Łubniany – Jelowa. Bacząc na długość standardowego, niskopodwoziowego autobusu – 12m długości, zauważalny jest problem z jego płynnym przemieszczaniem się. Alternatywę stanowią pojazdy o pojemności 10 osób siedzących i 10 osób stojących, również niskopodwoziowe, sprawdzające się na krótkich, lokalnych kursach. Rola organizatora transportu należy do Gminy Łubniany. Finalnie, omówione zostały różnice między gminnymi przewozami pasażerskimi a komunikacją miejską. Planowanie, organizowanie i zarządzanie przewozami o charakterze publicznym należy do kompetencji

organizatora. Gmina, będąc organizatorem przejmuje zarówno odpowiedzialność organizacyjną jak i finansową. Ustalając a następnie ogłaszając rozkład jazdy, wskazane pojazdy mają obowiązek przemieszczania się wyznaczonymi trasami, zgodnie z panującymi ustaleniami. W przypadku przewoźnika komercyjnego, kursy mogą ulec zawieszeniu podczas dowolnego dnia pracy. Jest to utrudnienie dla mieszkańców, na które gmina nie ma wpływu, o ile nie zajmuje pozycji organizatora. Zatem wspomniana odpowiedzialność wiąże się z gwarancją stałości usług transportowych. W przypadku Gminy Łubniany, mowa o jednoosobowym organie wykonawczym w osobie wójta. Wójt jest organizatorem transportu zbiorowego na obszarze gminy.

Kluczową kwestię, stanowi analiza potrzeb mieszkańców, powstała w oparciu o bezpośrednie zgłoszenia, czy też zapytania, które zostały stosownie udokumentowane. Ich znajomość oraz poczynione są przyczyną rozważania projektów uchwał stanowiących przedmiot posiedzenia Komisji.

Kolejno, wymienione zostały obligatoryjne czynności, które powinny zostać wykonane przez organizatora. Do ich katalogu należą: wybranie operatora oraz zawarcie z nim umowy, udostępnienie infrastruktury przystankowej oraz zapewnienie odpowiedniego funkcjonowania tj. informacji dla pasażerów. P. Sekretarz podkreśla, że współpraca z dotychczasowym przewoźnikiem nie była satysfakcjonująca. Brak precyzyjnych godzin kursowania pojazdów, skutkowało niskim zainteresowaniem mieszkańców. Komunikacja gminna powinna być dostępna na wielu płaszczyznach, w tym online, co umożliwi powszechnie wykorzystywana w kraju, nieodpłatna, strona internetowa lub aplikacja mobilna Kiedy Przyjedzie. Obecnie, każda z grup wiekowych korzysta z urządzeń mobilnych, a dzięki aplikacji, będzie w stanie zaopatrzyć się w bieżące informacje na temat kursu wybranego autobusu.

Następny punkt, dotyczył sposobów doboru operatora/przewoźnika w trybie, który zapewni uczciwą konkurencję oraz zawarcia umowy, zgodnie z obowiązującą ustawą. Aby skutecznie zrealizować transport publiczny, dotychczas określone zostały przystanki. Brak określenia dworców prywatnych. Ustalenie stawek opłat za przystanki, dokonują odpowiednie jednostki samorządu terytorialnego. W Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, Gmina Łubniany opublikowała ogłoszenie, w sprawie postępowania przetargowego, dnia 14 lipca 2020 r., które zostało opublikowane w BIP w tej samej dacie. Od momentu ogłoszenia do bezpośredniego zawarcia umowy z operatorem, ustawowo musi upłynąć 12 miesięcy, co nastąpi 16 lipca 2021 r. Po niniejszej dacie umowa może zostać ważnie zawarta.

P. Wąsiak odniósł się do kwestii określenia liczebności oraz lokalizacji przystanków. Określenie przystanków odzwierciedla stan aktualny. W przyszłości, liczba ta będzie rosnąca. Znane przystanki stanowią punkt wyjściowy. Z czasem odległości między przystankami, oscylujące w granicach 1,5 km, będą się zmniejszać. Ustalenia w tej sprawie nastąpią w porozumieniu z poszczególnymi sołectwami oraz radami sołeckimi.

P. Pośpiech dodał, że w chwili obecnej, bazując na 27 przystankach na terenie gminy, ustalone zostały trasy przewozów. Na dzień dzisiejszy, kwestia komunikacji gminnej, dotyczy Gminy Łubniany. Opublikowane ogłoszenie, pozwoli na przyszłe zawarcie porozumienia z inną gminą i operowanie na terenach gmin sąsiadujących. Opole oraz Dobrzeń Wielki to potencjalni partnerzy. Zawarcie umowy prognozowane jest na 1 września 2021 r., mając na uwadze transport dzieci oraz młodzieży do placówek oświatowych. Następnie nastąpiła debata branżowa między członkami posiedzenia.

Przewodniczący posiedzenia Komisji Organizacyjno – Finansowej, p. Brisch przystąpił do głosowania nad organizacją komunikacji gminnej na terenie Gminy Łubniany. Obecni na posiedzeniu członkowie Komisji Organizacyjno – Finansowej zagłosowali w sprawie punktu 4.1 w sposób następujący: 5 głosów „za” (p. Romanowski, p. Krzyścin, p. Fila, p. Drąg, p. Brisch) oraz Komisji Samorządowej: 5 głosów „za” (p. Blach, p. Krzyścin, p. Patelska, p. Dreier, p. Waleska). Obecni na posiedzeniu członkowie Komisji Organizacyjno – Finansowej zagłosowali w sprawie punktu 4.2 w sposób następujący: 5 głosów „za” (p. Romanowski, p. Krzyścin, p. Fila, p. Drąg, p. Brisch) oraz Komisji Samorządowej: 5 głosów „za” (p. Blach, p. Krzyścin, p. Patelska, p. Dreier, p. Waleska). Obecni na posiedzeniu członkowie Komisji Organizacyjno – Finansowej zagłosowali w sprawie punktu 4.3 w sposób następujący: 5 głosów „za” (p. Romanowski, p. Krzyścin, p. Fila, p. Drąg, p. Brisch) oraz Komisji Samorządowej: 5 głosów „za” (p. Blach, p. Krzyścin, p. Patelska, p. Dreier, p. Waleska).

**Ad 5)** W tym punkcie, przekazano informacje wstępne o stanie przygotowań do zamówienia publicznego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na terenie Gminy Łubniany. Na posiedzeniu pojawił się dr inż. Jacek Pietrzyk, specjalista w branży gospodarowania odpadami. Na wstępie, zaznaczono iż mieszkańcy coraz częściej zgłaszają zastrzeżenia do obsługi wykonywanej przez Strach I Synowie Sp. Z o.o., również w badaniach ankietowych przeprowadzanych przez gminę.

Następnie głos zabrał p. Pietrzyk w celu przedstawienia prognozowanych cen w zestawieniu z jakością i kompleksowością usług, z których mieszkańcy będą mogli w przyszłości korzystać. Zazaczył, że oczekiwania deklarowane przez mieszkańców są wykonalne, jednak warto opracować strategię, która będzie zarówno satysfakcjonująca jak i opłacalna finansowo. W ostatnich latach, zaobserwowano znaczny przyrost masy odpadów, mimo nieznacznych różnic w migracji ludności oraz osiedlaniu się na terenie gminy. Należy przywiązywać wagę do fakty, czy odbiorca miesza odpady należące do mieszkańców gminy oraz przedsiębiorców. W takim wypadku gmina pokrywa koszty za masę, która pochodzi od przedsiębiorstw, które nie są własnością gminy. Zgodnie z obowiązującymi przepisami jest to stan niezgodny z prawem. Specjalista podkreślił również rozróżnienie na odbiór odpadów od mieszkańców oraz punkty, do których mieszkańcy mogą zawozić i oddawać określone przedmioty. Kolejno, poruszono kwestię bioodpadów oraz konieczności posiadania i ponoszenia kosztów za odbiór zawartości tzw. „brązowych koszy”. Niektórzy mieszkańcy samodzielnie wytwarzają kompost, zatem tego rodzaju kosze są dla nich zbędne. Taki stan faktyczny winien mieć odzwierciedlenie w

ponoszonych kosztach, gdyż jest to korzystna praktyka, która powinna być wspierana przez gminę. Jednak p. Pietrzyk radzi wystrzegać się likwidacji koszy na bioodpady w gminie, z tego względu, iż niektórzy mieszkańcy, utylizują te same odpady, umieszczając je w innych koszach, co mija się z celem. Co więcej, warto skrupulatnie przedyskutować kwestię nieprawidłowego segregowania śmieci przez mieszkańców. Pomocne byłoby określenie jaki procent zanieczyszczeń w masie odpadów jest dopuszczalny oraz od jakiej granicy mieszkańiec powinien ponosić odpowiedzialność. Dawniej, jednostki uchylające się od segregacji odpadów uiszczają wyższą opłatę, a o obecnie wszyscy zobowiązani są do selektywnej utylizacji odpadów. Korzystne byłoby określenie przedziałów stawek opłat, w tym opłat za nieprawidłową segregację oraz niedbały odbiór odpadów przez przedsiębiorców tj. pozostawianie śladowych ilości pochodzących z masy odpadów, przyczyniających się do kontaminacji środowiska. Kolejno, gmina musi opublikować informacje, gdzie należy oddać do utylizacji określone przedmioty, gdyż ustawowo należy to do jej obowiązków. Za niezamieszczenie wymaganego tekstu o charakterze informacyjnym, na gminę może zostać nałożona kara finansowa. Gmina Łubniany przeprowadziła dotychczas program odbioru odpadów rolniczych od mieszkańców oraz planowana jest jego druga edycja. Po prezentacji przeprowadzonej przez p. Pietrzyka, nastąpiła dyskusja między członkami posiedzenia na temat przytoczonych zagadnień.

**Ad 6)** W ostatnim, merytorycznym punkcie posiedzenia przytoczone zostały wolne wnioski. Pierwszy wniosek, dotyczył deklaracji dochodowych gospodarstw domowych. Nastąpiła zmiana ustawy, wprowadzająca zmiany w dodatkach mieszkaniowych, w tym w dodatkach energetycznych, która wymusiła stworzenie nowego wzoru, który wymaga przyjęcia przez Radę Gminy. Temat zostanie szerzej poruszony podczas sesji Rady Gminy. Drugi wniosek odnosił się do zmiany uchwały XXX/221/21 z 17 czerwca 2021 r. w sprawie przyjęcia kompleksowej koncepcji organizacji usług transportowych. Nadzór zakwestionował publikację uchwały w Dzienniku Urzędowym – uchwała nie musi być publikowana, nie jest aktem prawa miejscowego, a także wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Ad 7)** Wobec wyczerpania porządku obrad, braku dalszych pytań oraz wniosków, Przewodniczący Komisji Organizacyjno – Finansowej – p. Waldemar Brisch , zakończył posiedzenie Komisji stałych o godz. 12:16.

Załączniki:

Nr 1 – Listy obecności

Nr 2 - Porządek obrad

Nr 3 – Projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Łubniany na 2021 r

Nr 4 - Projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej w gminie Łubniany

Nr 5 - Projekt uchwały w sprawie organizacji gminnych przewozów pasażerskich w publicznym transporcie zbiorowym przez Gminę Łubniany

Protokół zakończono i podpisano.

**Przewodniczący Komisji Organizacyjno – Finansowej**

**Waldemar Brisch**

**Przewodniczący Komisji Samorządowej**

**Jarosław Krzyścin**