

Projekt

z dnia 8 sierpnia 2019 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ŁUBNIANY**

z dnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Łubniany, jako organ wykonawczy gminy

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), Rada Gminy Łubniany uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Łubniany w sprawie rozpatrzenia skargi Pani AM na Wójta Gminy Łubniany, jako organ wykonawczy gminy, Rada Gminy Łubniany uznaje skargę nr RO.1511.2.2019 za bezzasadną.

2. Uzasadnienie powyższego rozpatrzenia skargi jest załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy, zobowiązując go do przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Łubniany

Ryszard Buchta

Stwierdzam zgodność pod
względem formalnoprawnym.

6P-737/2005 RADCA PRAWNY
Krzysztof Noga

WÓJTA
Paweł Mąsiak

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Łubniany

z dnia.....2019 r.

Uzasadnienie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Łubniany, jako organ wykonawczy gminy.

Przyjmuje się stanowisko Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Łubniany, jako uzasadnienie do rozpatrzenia skargi, zarejestrowanej pod numerem RO.1511.2.2019.

Dnia 22 lipca 2019r. na adres poczty elektronicznej/mailowej Urzędu Gminy w Łubnianach, wpłynęła skarga Pani AM na działania organu wykonawczego gminy, czyli Wójta Gminy Łubniany.

Zgodnie z brzmieniem, cytowanych w podstawie prawnej do niniejszej uchwały przepisów prawa, skargę taką rozpatruje Rada Gminy, poprzez powołaną w tym celu Komisję skarg, wniosków i petycji. Wobec powyższego skarga została zarejestrowana pod numerem: RO.1511.2.2019, a następnie dnia 24 lipca 2019r. (data wpływu), przekazana do rozpatrzenia przez Radę Gminy.

Przewodniczący Komisji skarg, wniosków i petycji zwołał na dzień 05 sierpnia 2019 r. posiedzenie Komisji w celu rozpatrzenia wskazanej skargi. Komisja zapoznała się z treścią skargi oraz dokonała analizy przepisów prawa regulujących kwestie w niej poruszone. Dodatkowo Komisja wysłuchiwała wyjaśnień i odpowiedzi na pytania udzielone przez: radcę prawnego i sekretarza tut. Urzędu.

Komisja skarg, wniosków i petycji, po zapoznaniu się z treścią skargi, z dokumentacją, uwzględniając wyjaśnienia radcy prawnego oraz sekretarza, stwierdziła, co następuje:

1. Pani AM zarzuca organowi wykonawczemu gminy, że ten w okresie od 01 stycznia 2018r., jak należy domniemywać do dnia złożenia skargi, zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych, czyli do 30.000 EURO), bez ogłoszeń w BIP, zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców.

- Komisja ustaliła, że zamieszczanie tego rodzaju ogłoszeń na stronach BIP nie jest działaniem obligatoryjnym, wynikającym wprost z obowiązujących przepisów prawa. Realizując zamówienia w kwotach do 30 000 EURO, obowiązek publikacji w BIP musiałby wynikać z wewnętrznych uregulowań Urzędu, jako jednostki organizacyjnej sektora finansów publicznych, aby stać się obligatoryjnym wymogiem. Stan faktyczny jest taki, iż w Urzędzie Gminy w Łubnianach nie obowiązuje regulamin określający obowiązek publikacji zamówień poniżej kwoty 30.000 EURO w BIP. W tym zakresie zarzut podniesiony w skardze należy uznać za bezzasadny.

W myśl przepisu art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj: Dz.U. z 2018 r., poz. 1986, ze zm) przepisów tej ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro.

- Komisja ustaliła, że w omawianym okresie tut. Urząd zawarł dwie umowy na wykonywanie usług audytu wewnętrznego. Jedna umowa została zawarta dnia 21 maja 2018r. na okres: 01.06.2018r. – 31.05.2019r. , druga umowa została zawarta w dniu 28 czerwca 2019r. na okres: 01.06.2019 – 31.05.2020r. Obydwie umowy nie przekraczają ustawowego progu 30.000 EURO, a więc ich publikacja w BIP , nie jest obligatoryjna.

Zgodnie natomiast z treścią art. 11 ust 5 ustawy Prawo zamówień publicznych, zamawiający może zamieścić w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie, którego zamieszczenie w Biuletynie ze względu na wartość zamówienia albo konkursu nie jest obowiązkowe.

Jak z w/wym przepisu wynika, takie zamieszczenie nie jest obligatoryjne, zależy od woli zamawiającego.

Wolę w tym zakresie zamawiający może wyrazić w ten sposób, iż wprowadzi obowiązek publikacji w BIP w drodze wewnętrznych uregulowań Urzędu, jako jednostki organizacyjnej sektora finansów publicznych, np. w postaci stosownego regulaminu udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza progu, o którym mowa w art. 4 pkt 8 ustawy. Wówczas publikacja w BIP staje się w takich wypadkach obligatoryjna.

W stanie prawnym obowiązującym w Urzędzie Gminy Łubniany tego rodzaju regulamin udzielania zamówień publicznych nie obowiązuje. A zatem publikacja w Biuletynie Zamówień Publicznych Gminy Łubniany ogłoszenia, którego zamieszczenie w Biuletynie ze względu na wartość zamówienia albo konkursu nie jest obowiązkowe, jest fakultatywna.

2. Skarżąca zawarła także w treści skargi następujące sformułowanie: „...co nie umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych”. A dalej: „poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi”.

- Komisja ustaliła stan faktyczny. Wartości wskazanych w pkt. 1 umów opiewają na kwoty w przedziale 1190 – 1550 zł brutto miesięcznie, co czyni je niskimi na rynku usług audytorskich w Polsce. Wskazać także należy, że umowy zawierały dwie różne osoby pełniące funkcję organu wykonawczego gminy. W roku 2018 inna osoba zawarła pierwszą z umów i w roku 2019 inna osoba, co wynika z faktu zmiany osoby na stanowisku Wójta Gminy Łubniany. Trudno zatem uznać za wiarygodne twierdzenie o: „...umyślne działanie organu wykonawczego”.

3. W dalszej części skargi, Pani AM wskazuje na zapisy regulaminu zamówień publicznych do 30.000 EURO?

- Komisja dokonała przeglądu dokumentacji obowiązującej w Urzędzie Gminy w Łubnianach, w szczególności w zakresie zamówień publicznych i stwierdza, że taki regulamin nie obowiązuje na dzień złożenia skargi. Nie obowiązywał także w dniu zawierania opisanych powyżej umów. Powyższe stwierdzenia skarżącej można jedynie tłumaczyć faktem wysyłania tego rodzaju skargi do wielu jednostek samorządu terytorialnego.

Powyższe stanowisko Komisja skarg, wniosków i petycji przedstawia Radzie Gminy Łubniany.

Stwierdzam zgodność pod
względem formalnoprawnym.

01-7372005 RADCA PRAWNY

Krzysztof Nogaj

WÓJT
Paweł Waśniak