

UCHWAŁA Nr

RADY GMINY ŁUBNIANY

z dnia 25 czerwca 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Wójta Gminy Łubniany

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r. , poz. 994), w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017r., poz. 1257) Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Państwa () przekazanej przez Wojewodę Opolskiego z dnia 21 maja 2018r. złożonej do Rady Gminy Łubniany (data wpływu do Urzędu Gminy Łubniany 22 maja 2018r.) dotyczącej niepodjęcia działań przez Wójta Gminy Łubniany w sprawie negatywnego rozpatrzenia wniosków i niepodjęcia działań, do których wójt jest zobowiązany zgodnie z art. 46 ust. 2 ustawy z dnia 13.10.1995r. – Prawo łowieckie (t.j. Dz.U. z 2017r., poz. 1295) zmienionego ustawą z dnia 22.03.2018r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018r., poz. 651) i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, Rada Gminy w Łubnianach stwierdza, że skarga jest nieuzasadniona/uzasadniona zgodnie z uzasadnieniem stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Łubniany do zawiadomienia skarżących i Wojewodę Opolskiego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Łubniany

Albert Wiench

Załącznik do uchwały Nr /2018

Rady Gminy Łubniany

z dnia 25 czerwca 2018 r.

UZASADNIENIE

Skarga nie zasługuje na uwzględnienie, a to z uwagi na fakt, że szacowanie szkód od 01.04.2018r. – z uwagi na regulacje ustawowe (zmieniony art. 46 ustawy Prawo łowieckie – stało się co najmniej utrudnione, a w określonych przypadkach wręcz niemożliwe. Nie można zatem przypisać winy Wójtowi Gminy za to, że nie jest w stanie realizować szacowania szkód z przyczyn od niego niezależnych.

W dniu 1 kwietnia 2018 r. weszła w życie ustawa z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie (Dz. U. poz. 651), która zmienia m.in. system szacowania szkód wyrządzonych przez niektóre zwierzęta łowne w uprawach i płodach rolnych.

Według art. 46 ust. 2 ustawy Prawo łowieckie od 1 kwietnia 2018 r. wnioski o szacowanie szkód w uprawach i płodach rolnych należy składać do organów wykonawczych gmin właściwych ze względu na miejsce wystąpienia szkody, a szacowania szkód dokonuje zespół złożony z przedstawicieli organu wykonawczego jednostki pomocniczej tej gminy - jeżeli jednostka pomocnicza została utworzona (...). Na terenie gminy Łubniany takie jednostki zostały utworzone. Są to sołectwa, a przedstawicielem organu wykonawczego sołectwa jest sołtys.

W związku z nowelizacją ustawy Prawo łowieckie, na samorządy spadł obowiązek szacowania szkód wyrządzonych przez niektóre zwierzęta łowne w uprawach i płodach rolnych i co istotne w skład zespołu szacującego szkody musi wejść przedstawiciel jednostki pomocniczej gminy czyli sołtys.

Przedstawiciele jednostki pomocniczej tj. sołtysi kategorycznie odmówili na piśmie podjęcia się tak wielkiej odpowiedzialności i wzięcia na swoje barki obowiązku szacowania szkód łowieckich, a ustawodawca nie przewiduje i nie konkretyzuje sankcji dla sołtysów za odmowę szacowania szkód. Tym samym Wójt nie ma instrumentu, którym mógłby przymusić sołtysów do wyrażenia zgody na wejście do zespołów szacujących szkody.

Dlatego też, nie mając innej możliwości (Prawo łowieckie) nie przewiduje powołanie do zespołu innej osoby w miejsce sołtysa), Wójt Gminy zmuszony jest rozpatrywać wnioski rolników o szacowanie szkód negatywnie.

Na marginesie nadmienić należy, że Gmina nie ma odpowiednio przeszkolonych przedstawicieli, którzy mogliby w sposób rzetelny i fachowy przeprowadzić szacowanie szkód, co za tym idzie nie jest możliwe dotrzymanie obowiązujących terminów związanych z szacowaniem szkód, które to terminy wynikają z ustawy Prawo łowieckie.

Zasygnalizować również należy, że Wójt Gminy niezwłocznie po powzięciu wiedzy o problemach związanych z szacowaniem szkód wynikających z ostatniej nowelizacji ustawy Prawo łowieckie, podjął działania mające doprowadzić do zmiany przepisów. Skierował pisma do zainteresowanych podmiotów, w tym do Ministerstwa Środowiska.

Mając na uwadze powyższe uzasadnienie, wskazać należy, że skarga co do zasady jest zasadna, ale nie w stosunku do Wójta Gminy, a w stosunku do władzy ustawodawczej państwa.

Ustawa z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie
(tj. Dz. U. z 2017r., poz. 1295):

Art. 46. [Zakres obowiązku wynagradzania szkód; oględziny i szacowanie szkód w przypadku odpowiedzialności dzierżawcy lub zarządzającego obwodem *łowieckim*]

1. Dzierżawca lub zarządca obwodu *łowieckiego* jest obowiązany do wynagradzania szkód wyrządzonych:
 - 1) w uprawach i płodach rolnych przez dziki, łosie, jelenie, danielę i sarny;
 - 2) przy wykonywaniu polowania.
2. **Szacowania szkód, o których mowa w ust. 1, a także ustalania wysokości odszkodowania dokonuje zespół składający się z:**

1) przedstawiciela gminy właściwej ze względu na miejsce wystąpienia szkody, zwanego dalej "przedstawicielem gminy", którym jest:

a) przedstawiciel organu wykonawczego jednostki pomocniczej tej gminy - jeżeli jednostka pomocnicza została utworzona,

b) przedstawiciel organu wykonawczego tej gminy - jeżeli jednostka pomocnicza nie została utworzona,

c) przedstawiciel organu wykonawczego gminy lub organu wykonawczego jednostki pomocniczej gminy właściwej dla przeważającego obszaru całej uprawy, która została uszkodzona - jeżeli szkoda wystąpiła na obszarze więcej niż jednej gminy lub jednostki pomocniczej gminy;

2) przedstawiciela zarządcy albo dzierżawcy obwodu *łowieckiego*;

3) właściciela albo posiadacza gruntów rolnych, na terenie których wystąpiła szkoda.

3. Wniosek o szacowanie szkód, o których mowa w ust. 1, w tym ustalenie wysokości odszkodowania, właściciel albo posiadacz gruntów rolnych składa do organu wykonawczego gminy właściwej ze względu na miejsce wystąpienia szkody.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, zawiera w szczególności:

1) imię i nazwisko albo nazwę, adres miejsca zamieszkania albo adres i siedzibę oraz numer telefonu właściciela albo posiadacza gruntów rolnych;

2) wskazanie miejsca wystąpienia szkody;

3) wskazanie rodzaju uszkodzonej uprawy lub płodu rolnego.

5. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, składa się w terminie umożliwiającym dokonanie szacowania szkód, o których mowa w ust. 1.

6. Szacowanie szkody składa się z:

1) oględzin;

2) szacowania ostatecznego.

7. w przypadku szkód wyrządzonych w płodach rolnych, szkód wyrządzonych przez dziki na łąkach i pastwiskach oraz szkód w uprawach, jeżeli szkoda powstała i została zgłoszona bezpośrednio przed sprzętem lub w jego trakcie, dokonuje się wyłącznie szacowania ostatecznego.

8. Niestawiennictwo właściciela albo posiadacza gruntów rolnych lub dzierżawcy albo zarządcy obwodu *łowieckiego* nie wstrzymuje dokonania szacowania szkód, o których mowa w ust. 1.

Przedmiotowa skarga została rozpatrzona na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 5 czerwca 2018r. Komisja Rewizyjnauznała , że powyższa skarga jest nieuzasadniona.

Pouczenie: W przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.